**Главный технический инспектор труда**

**Территориальной организации**

**Санкт-Петербурга и Ленинградской области**

**Профсоюза работников народного образования**

**и науки РФ**

**Ганчурин В.А.**

**Оценка профессиональных рисков**

#### **Обязаны ли работодатели организовать управление профессиональными рисками?**

Да, обязаны. Каждый работодатель обязан создать систему управления охраной труда и обеспечить ее функционирование (ст. 212 ТК). В свою очередь, управление профессиональными рисками – составная часть системы управления охраной труда (ст. 209 ТК). За неисполнение требований трудового законодательства работодателя оштрафуют по ст. 5.27.1 КоАП.

Управлять профессиональными рисками – значит разработать комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на предотвращение производственного травматизма. Чтобы выявить и оценить уровни рисков, работодатель самостоятельно выбирает любую существующую методику исходя из специфики своей организации. При расследовании тяжелых и смертельных несчастных случаев отсутствие системы оценки рисков будет свидетельствовать о наличии вины в деяниях работодателя.

Ниже приводится алгоритм оценки профессиональных рисков, разработанный на основе рекомендаций начальника отдела инжиниринга систем управления охраной труда и профессиональных рисков ФГБУ «ВНИИ труда» Министерства труда и социальной защиты РФ А.А. Любимова

Оценка рисков проводится в несколько этапов

**1. Создание комиссии для проведения оценки рисков**

Оценку рисков может проводить служба охраны труда, при ее отсутствии специалист по охране труда совместно с комиссией (комитетом) по охране труда и уполномоченным профсоюзного комитета по охране труда. Также к оценке рисков можно привлечь экспертов из сторонних организаций.

Для этого руководитель организации издает приказ с утверждением состава комиссии по оценки рисков и проведении работы по оценке профессиональных рисков на рабочих местах организации (Приложение 1)

Оценка рисков — комплексная задача, поэтому выполнять ее лучше силами трудового коллектива. Для работы привлекают сотрудников из разных подразделений и уровней управления, используют при этом принцип Р — С — Р (работодатель — специалисты — работники).

Участие работников очень важно, так как именно они ежедневно сталкиваются с рисками на своих рабочих местах.

Оценка рисков не предполагает особой подготовки, но члены оценочной группы должны разбираться в вопросе. Для этого они изучают ГОСТы, данные о характеристике производственных объектов, опыт оценки профессиональных рисков на других предприятиях, результаты мониторинга и контрольных мероприятий систем управления профессиональными рисками. Организовать обучение можно самостоятельно либо с привлечением сторонних организаций.

**2. Составление плана оценки рисков**

**Выбор объектов оценки.** Оценку рисков можно провести на каждом рабочем месте, или же провести оценку по группам рабочих мест, на которых работники работают по одной и той же профессии, должности, специальности, осуществляют одинаковые трудовые функции (например: воспитатели, помощники воспитателей, учителя, за исключением учителей физики, химии информатики, физической культуры, трудового обучения), для которых можно выделить круг общих опасностей.

**Составление графика оценки рисков.** Их составляют, чтобы равномерно распределить нагрузку. Наиболее опасные для работников участки ставят в начало графика. Чтобы определить такие участки, оценочная группа изучает материалы по проверкам соблюдения требований охраны труда. Это могут быть как результаты внутреннего контроля, так и проверок контрольно-надзорных органов. Так же используют данные по несчастным случаям, профзаболеваниям, микротравмам и протоколы замеров производственных факторов.

## 3. Выбор методики оценки рисков

**ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010–2011** **«Менеджмент риска. МЕТОДЫ ОЦЕНКИ РИСКА»** описывает 31метод оценки профессиональных рисков

Нормативные документы по оценке рисков не содержат нормы, которые обязывают работодателей применять какие-то конкретные методы. Поэтому метод выбирают самостоятельно в зависимости от характера деятельности и сложности производственных операций (п. 37 Типового положения о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда от 19.08.2016 № 438н). При выборе учитывают практический опыт и навыки оценочной группы, доступность ресурсов, объекты оценки, характер и наличие статистических данных и информации.

Все методы основаны на последовательном определении потенциальных опасностей, вероятности их появления и оценке возможных последствий. То есть независимо от метода нужно ответить на три ключевых вопроса:

* Что может случиться?
* Какова вероятность, что это произойдет?
* Какие могут быть последствия?

Ответы на эти вопросы всегда приведут к определению уровней риска.

## 4. Идентификация опасностей

Цель идентификации – определить, какие опасности есть на рабочих местах, их источники. Для этого из всех возможных опасностей, представленных в типовом положении о СУОТ утвержденном приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 года № 438, или примерном положении о СУОТ Профсоюза, необходимо выбрать те опасности, которым могут реально подвергаться конкретные работники и составить **реестр** опасностей для каждого рабочего места или группы рабочих мест (Приложение 2). При этом учитывают не только инциденты, которые происходили ранее, но и потенциальные опасности.

Для идентификации опасностей также используют результаты замеров, которые сделали при проведении СОУТ и производственного контроля. Чтобы узнать мнение сотрудников о возможных факторах опасности на рабочих местах применяют метод интервью. Для этого проводят анкетирование, тренинги и пр.

## 5. Оценка величины рисков

Все многообразие методов оценки рисков можно разделить на качественные, количественные и смешанные методы. Разберем один из самых простых – количественный метод Файна-Кинни. Он заключается в том, что для каждой выявленной опасности рассчитывают индекс профессионального риска (далее — ИПР).

При определении степени риска рассматривают все этапы работы: от процесса подготовки до стадий завершения. Чтобы дать оценку профессиональному риску, устанавливают его количественную степень. Каждый вид риска оценивают по трем составляющим: подверженность, вероятность и последствия наступления события. Для оценки каждого применяют балльную шкалу:

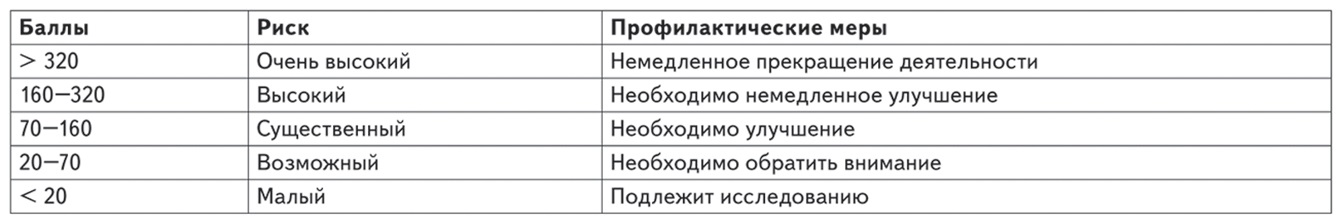


Чтобы получить количественную степень риска значения подставляют в формулу:

**Риск = Подверженность x Вероятность x Последствия**

Полученный показатель – это уровень профессионального риска.

Его классифицируют:



Это поможет оценить уровень проблемы и понять, как срочно и какие меры нужно принять, чтобы устранить опасность.

**6. Разработка и выполнение мероприятия по управлению рисками**

Мероприятия по снижению профессиональных рисков разрабатывает оценочная группа с учетом уровня полученного риска. Наиболее эффективные и экономичные мероприятия – устранение физических факторов опасности. Например, чтобы значительно уменьшить величину шума, достаточно поместить его источник в укрытие.

Чтобы снизить величину рисков, в организациях:

* устраняют факторы опасности;
* используют более эффективные средства индивидуальной и коллективной защиты;
* применяют запрещающие и предупреждающие знаки на производственных участках;
* обучают работников охране труда;
* уменьшают время воздействия факторов опасности на работников;
* проводят ремонт и поддерживают технические средства в исправном состоянии;
* модернизируют машины и оборудование;
* улучшают эргономику рабочих мест;
* автоматизируют производственные процессы.

**3адачи, которые нужно выполнить при оценке рисков**

1. **Локальные документы**

Чтобы организовать управление профрисками, можно разработать отдельное положение, либо прописать порядок процедуры в положении о СУОТ. Как показывает практика – второй вариант удобнее.

Каждый этап оценки рисков документируют. Выбрали методику – оформите ее локальным документом, разработайте к ней необходимые формы и утвердите. Выявили опасности на рабочем месте – составьте их перечень и т.д.

1. **Информирование работников**

Работников информируют об оценке рисков на всех ее этапах. Форму и порядок информирования работодатель выбирает самостоятельно. Например, используют доску объявлений, собрания коллектива или информационные листки, знакомит с производственными рисками при поведении инструктажей.

1. **Мониторинг эффективности**

Мониторинг эффективности Процесс оценки рисков имеет цикличный характер и его нельзя останавливать. Внедрив систему, необходимо постоянно проводить ее мониторинг, то есть проверять, продолжает ли она оставаться эффективной. В случае неудовлетворительного результата следует максимально быстро принимать корректирующие меры или при необходимости проводить переоценку профессиональных рисков.

Процесс мониторинга сопровождают ведением документации, как на бумажных носителях, так и в электронном виде. Данные используют в целях оценки и прогноза состояния безопасности и охраны труда в организации.

Ниже приведены Формы рекомендуемых документов для оценки рисков

( Приложения №№ 1 – 5)

**Формы рекомендуемых документов для оценки рисков**

*Приложение № 1*

*Форма Приказа о проведении работ по идентификации опасностей и оценке рисков*

**ПРИКАЗ**

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. 20\_\_г. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Об идентификации опасностей**

**и оценке рисков**

Во исполнение требований п. 33 Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 438н

ПРИКАЗЫВАЮ:

провести в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ идентификацию опасностей и оценку рисков, в соответствии с утвержденным «Планом – графиком проведения работ по идентификации опасностей и оценке рисков».

1. Создать комиссию по оценке рисков в составе:

Председатель комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Члены комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1.1 Обеспечить подготовку перечня рабочих мест, на которых будет проводиться идентификация опасностей и оценка рисков.

Срок исполнения: \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. 20\_\_г.

1.2 Для составления реестра опасностей использовать следующую информацию.:

- материалы специальной оценки условий труда;

- данные об оборудовании, приспособлениях и инструментах на рабочих местах;

- данные о случаях производственного травматизма на рабочем месте (не менее, чем за последние 5 лет);

- информацию о случаях профзаболеваний на рабочем месте (не менее чем за последние 5 лет);

- информацию об имевших место жалобах работников на условия труда.

Срок исполнения: \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. 20\_\_г.

1.3 Обеспечить присутствие ответственных лиц для проведения собеседования по идентификации опасностей на рабочих местах согласно графику (приложение).

1.4 Обеспечить проведение обследования рабочих мест/производственных участков для выявления опасностей.

Срок исполнения: \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. 20\_\_г.

2. Составить и утвердить реестр опасностей. Ознакомить работников с результатами идентификации опасностей и оценки рисков приказом по организации.

Срок исполнения: \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. 20\_\_г.

2.4 Разработать и утвердить план мероприятий по управлению и снижению профессиональных рисков. Срок исполнения: \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_\_\_\_. 20\_\_г.

2.5 Контроль за выполнением «Плана – графика проведения работ по идентификации опасностей и оценке рисков» возлагаю на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой (возложить на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_).

Руководитель организации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*Приложение № 2*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| УТВЕРЖДАЮ | | |
|  | | |
| (должность) | | |
| СОШ | | |
| (наименование организации) | | |
|  |  |  |
| (подпись) |  | (инициалы, фамилия) |
| «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г. | | |

**РЕЕСТР ОПАСНОСТЕЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| НАИМЕНОВАНИЕ ОПАСНОСТЕЙ | КОД |
| 1. **механические опасности:** | **Мх** |
| опасность падения из-за потери равновесия, в том числе при спотыкании или проскальзывании, при передвижении по скользким поверхностям или мокрым полам; | Мх1 |
| * опасность падения с высоты при разности уровней высот (со ступеней лестниц, приставных лестниц, стремянок и т.д.) | Мх2 |
| * опасность удара; | Мх3 |
| * опасность быть уколотым или проткнутым в результате воздействия движущихся колющих частей механизмов, машин; | Мх4 |
| * опасность натыкания на неподвижную колющую поверхность (острие); | Мх5 |
| * опасность затягивания в подвижные части машин и механизмов; | Мх6 |
| * опасность наматывания волос, частей одежды, средств индивидуальной защиты; | Мх7 |
| * опасность пореза частей тела, в том числе кромкой листа бумаги, канцелярским ножом, ножницами, острыми кромками металлической стружки (при механической обработке металлических заготовок и деталей); | Мх8 |
| 1. **Опасности обрушения** | **Об** |
| * Опасность обрушения наземных конструкций | Об1 |
| * опасность от воздействия режущих инструментов (дисковые ножи, дисковые пилы); | Мх9 |
| 1. **электрические опасности:** | **Эл** |
| * опасность поражения током вследствие контакта с токоведущими частями, которые находятся под напряжением из-за неисправного состоянияю | Эл1 |
| 1. **термические опасности:** | **Тм** |
| * опасность ожога при контакте незащищенных частей тела с поверхностью предметов, имеющих высокую температуру; | Тм1 |
| * опасность ожога от воздействия на незащищенные участки тела материалов, жидкостей или газов, имеющих высокую температуру; | Тм2 |
| * опасность ожога от воздействия открытого пламени; | Тм3 |
| * опасность теплового удара при длительном нахождении на открытом воздухе при прямом воздействии лучей солнца на незащищенную поверхность головы; | Тм4 |
| * опасность теплового удара от воздействия окружающих поверхностей оборудования, имеющих высокую температуру; | Тм5 |
| * опасность теплового удара при длительном нахождении в помещении с высокой температурой воздуха; | Тм6 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием микроклимата и климатические опасности:** | **Мк** |
| * опасность воздействия пониженных температур воздуха; | Мк1 |
| * опасность воздействия повышенных температур воздуха; | Мк2 |
| * опасность |  |
| * опасность воздействия влажности; | Мк3 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием химического фактора:** | **Хф** |
| * опасность воздействия на кожные покровы чистящих и обезжиривающих веществ; | Хф1 |
| * опасность от вдыхания паров вредных жидкостей, газов, пыли, тумана, дыма | Хф2 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием аэрозолей преимущественно фиброгенного действия** | **Аф** |
| * Опасность воздействия пыли на глаза | Аф1 |
| * Опасность повреждения органов дыхания частицами пыли | Аф2 |
| * Опасность воздействия пыли на кожу | Аф3 |
| * Опасность, связанная с выбросом пыли | Аф4 |
| * Опасность воздействия на органы дыхания воздушных смесей, содержащих чистящие и обезжиривающие вещества | Аф5 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием биологического фактора:** | **Бф** |
| * опасность из-за контакта с патогенными микроорганизмами; | Бф1 |
| * опасности из-за укуса переносчиков инфекций; | Бф2 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием тяжести инапряженности трудового процесса:** | **Тп** |
| * опасность, связанная с перемещением груза вручную; | Тп1 |
| * опасность от подъема тяжестей, превышающих допустимый вес; | Тп2 |
| * опасность, связанная с наклонами корпуса; | Тп3 |
| * опасность, связанная с рабочей позой; | Тп4 |
| * опасность вредных для здоровья поз, связанных с чрезмерным напряжением тела; | Тп5 |
| * опасность перенапряжения зрительного анализатора | Тп6 |
| * опасность психических нагрузок, стрессов; | Тп7 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием световой среды:** | **Сс** |
| * опасность недостаточной освещенности в рабочей зоне; | Сс1 |
| * опасность повышенной яркости света | Сс2 |
| * опасность пониженной контрастности | Сс3 |
| * опасность, связанная с ослеплением источником освещения | Сс4 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием неионизирующих излучений** | **Ин** |
| * опасность, связанная с воздействием электрического поля промышленной частоты | Ин1 |
| * опасность от электромагнитных излучений | Ин2 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием ионизирующих излучений** | **Ии** |
| 1. **опасности, связанные с воздействием животных** | **Жв** |
| * Опасность укуса | Жв1 |
| * Опасность заражения | Жв2 |
| 1. **Опасности, связанные с воздействием насекомых** | **Нс** |
| * опасность укуса | Нс1 |
| * опасность попадания в организм | Нс2 |
| * опасность инвазий гельминтов | Нс3 |
| 1. **опасности, связанные с воздействием растений** | **Рт** |
| * опасность воздействия пыльцы, фитонцидов и других веществ, выделяемых растениями | Рт1 |
| * опасность ожога выделяемыми растениями веществами | Рт2 |
| * опасность пореза растениями | Рт3 |
| 1. **опасности, связанные с организационными недостатками:** | **Ор** |
| * опасность, связанная с отсутствием на рабочем месте инструкций, содержащих порядок безопасного выполнения работ, и информации об имеющихся опасностях, связанных с выполнением рабочих операций; | Ор1 |
| * опасность, связанная с отсутствием описанных мероприятий (содержания действий) при возникновении неисправностей (опасных ситуаций) при обслуживании устройств, оборудования, приборов или при использовании биологически опасных веществ; | Ор2 |
| * опасность, связанная с отсутствием на рабочем месте аптечки первой помощи, инструкции по оказанию первой помощи пострадавшему на производстве и средств связи; | Ор3 |
| * опасность, связанная с отсутствием информации (схемы, знаков, разметки) о направлении эвакуации в случае возникновения аварии; | Ор4 |
| * опасность, связанная с допуском работников, не прошедших подготовку по охране труда; | Ор5 |
| 1. **опасности транспорта:** | **Тр** |
| * опасность травмирования в результате дорожно-транспортного происшествия; | Тр1 |
| 1. **опасность, связанная с отравлением некачественными пищевыми продуктами:** | **По** |
| 1. **опасности насилия:** | **Нл** |
| * опасность насилия от враждебно настроенных работников; | Нл1 |
| * опасность насилия от третьих лиц; | Нл2 |

Разработал: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

.

*Приложение № 3*  
*Форма Карты идентификации опасностей и оценки рисков*

**Карта идентификации опасностей и оценки рисков №\_\_\_\_\_\_\_**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наименование структурного подразделения/рабочего места

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Производственные процессы  (виды и содержание выполняемых работ) | Код опасности | Наименование опасности | Существующие меры управляющего воздействия | Тяжесть  (оценка ущерба) | Вероятность опасного события | Уровень риска  с учетом мер управления |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (ФИО) (дата)

Работник \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (ФИО) (дата)

*Приложение № 4*  
*Форма Реестра допустимо приемлемых и неприемлемых рисков*

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подпись ФИО

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

**Реестр допустимо приемлемых и неприемлемых рисков**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование РМ/подразделения | № Карты | Производственные процессы  (виды и содержание выполняемых работ) | Код опасности | Наименование опасности | Оценка риска | Значимость риска |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

*Приложение № 5  
Формы плана мероприятий по управлению рисками*

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подпись ФИО

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

**План мероприятий по управлению рисками**

наименование структурного подразделения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код опасности | Наименование опасности | Уровень оценки риска | Запланированные мероприятия | Срок выполнения | Ответственный  (подразделение, должность, ФИО) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 8 |
|  |  |  |  |  |  |